



Samenvatting

De regionale gemeentelijke samenwerking in de regio Zuid Limburg rond de inkoop van Jeugdhulp via de methode van bestuurlijk aanbesteden loopt eind 2018 af. Onlangs hebben de Zuid Limburgse gemeenten besloten, een nieuwe centrumregeling aan te gaan voor onbepaalde tijd. Daarin is de gemeente Maastricht ingaande 1 november 2018 als centrumgemeente aangewezen en daarmee namens de overige gemeenten bevoegd, de jeugdhulp voor de gehele regio in te kopen. De nieuwe centrumregeling biedt deelnemende gemeenten de keuzemogelijkheid, om ambulante vormen van jeugdhulp zelf in te kopen. Enkele gemeenten in de Oostelijke Mijnstreek maken hiervan gebruik (Brunssum, Heerlen, Landgraaf en Voerendaal).

Als een vervolg op de vaststelling van de nieuwe centrumregeling heeft het college besloten, een nieuwe Samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente en geïnteresseerde zorgaanbieders aan te gaan. Tevens heeft het college besloten, de noodzakelijke contractaanpassingen met zorgaanbieders voor de inkoop van de Jeugdhulp voor 2019 door te voeren. Hiermee is de gewenste jeugdhulpverlening aan de Zuid Limburgse inwoners voor 2019 gegarandeerd.

Beslispunten

- 1- Te besluiten de nieuwe samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten en zorgaanbieders gericht op het proces van bestuurlijk aanbesteden tot en met 2022 aan te gaan en daartoe de tekst van de samenwerkingsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_1);
- 2- Te besluiten de aflopende dienstverleningsovereenkomst Jeugd (algemeen) tussen gemeenten en zorgaanbieders (raamovereenkomst) te actualiseren en daartoe de gewijzigde tekst van de dienstverleningsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_2);
- 3- Te besluiten een nieuwe dienstverleningsovereenkomst voor Jeugd Begeleiding tussen gemeenten en zorgaanbieders (raamovereenkomst) op te stellen en de tekst van deze dienstverleningsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_3);
- 4- In te stemmen met de contractering voor jeugdhulp 2019 en daartoe de bijlagen bij de DVO voor 2019 vast te stellen (bijlagen B_4 t.m. B_11)
- 5- Kennis te nemen van het overzicht van de tariefaanpassingen per 01-01-2019 (bijlage B_12)

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 13 november 2018:

Conform.



1. Aanleiding

De huidige dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO) met zorgaanbieders voor de dienstverlening Jeugdhulp loopt eind van dit jaar af. Dit geldt ook voor de Samenwerkingsovereenkomst, waarin het proces van bestuurlijk aanbesteden tussen gemeenten en zorgaanbieders is geregeld. Daarnaast zijn afspraken tussen gemeenten onderling gemaakt ten aanzien van de dienstverlening door de centrumgemeente voor de 18 Zuid Limburgse gemeenten. Beide documenten zijn geactualiseerd. Daarnaast zijn afspraken tussen gemeenten onderling gemaakt ten aanzien van de dienstverlening door de centrumgemeente voor de 18 Zuid Limburgse gemeenten. Het besturingsmodel ziet er dan vanaf 1 januari 2019 als volgt uit:

	Besturingsmodel	Looptijd	
Relatie centrumgemeente ↔ overige Zuid Limburgse	1. Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019	Onbepaalde tijd vanaf	
	Structurele regionale inkoop samenwerking tussen alle Zuid Limburgse gemeenten	01-11-2018	
	2. SLA (Service Level Agreement).	1-1-2019	31-12-2022
	Hierin worden de taken, rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tussen de deelnemende Zuid Limburgse gemeenten en (het inkoopteam van) de centrumgemeente vastgelegd. De SLA bevat tevens de uitgangspunten en systematiek voor de onderlinge kostenverdeling.		
Relatie centrumgemeente ↔ overige Zuid Limburgse	3. Uitvoeringsplan	01-01-2019	31-12-2019
	De jaarlijkse uitwerking van het SLA in concrete activiteiten van het inkoopteam van de centrumgemeente voor de 18 Zuid Limburgse gemeenten.		
Relatie centrumgemeente ↔ zorgaanbieders	1. Samenwerkingsovereenkomst	1-1-2019	31-12-2022
	De samenwerkingsovereenkomst regelt het proces van bestuurlijk aanbesteden en richt zich op gemeenten en zorgaanbieders. Partijen dienen zich hieraan te committeren alvorens tot het proces van bestuurlijk aanbesteden te worden toegelaten.		
	2. DVO (Dienstverleningsovereenkomst) Jeugdhulp algemeen	1-1-2019	31-12-2022
	De overeenkomst tussen de centrumgemeente (namens de 18 Zuid-Limburgse gemeenten) en de individuele zorgaanbieders Het betreft een overeenkomsten met daarin concrete afspraken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer over de te leveren diensten en de daarmee te behalen resultaten zoals die via het proces van bestuurlijk aanbesteden tot stand zijn gekomen.		
	2. DVO (Dienstverleningsovereenkomst) Jeugd Begeleiding	1-1-2019	31-12-2020
	Idem maar alleen voor het arrangement begeleiding		



De keuze van de looptijd van 2 jaar voor de DVO Jeugd Begeleiding houdt verband met een heroverweging van de inkoopstrategie voor dit arrangement. Door een beperking van het te contracteren aantal zorgaanbieders voor dit arrangement - door het instellen van een ondergrens in het aantal cliënten - hopen we de onderlinge samenwerking tussen zorgaanbieders te bevorderen en tevens meer capaciteit vrij te maken om intensiever op de kwaliteitsontwikkeling in de zorg te kunnen sturen. Binnen bestuurlijk aanbesteden bestaat deze mogelijkheid, mits het stellen van deze ondergrens proportioneel is en als algemene eis zonder onderscheid op alle aanbieders wordt toegepast. Als aanbieders kunnen aantonen aan deze grens te voldoen en ook overigens aan alle gestelde eisen voldoen komen zij voor een DVO in aanmerking. Deze werkwijze is extern getoetst en hieraan wordt voldaan.

Omdat binnen bestuurlijk aanbesteden behalve via het stellen van algemeen geldende objectieve kwaliteitseisen niet op geleverde kwaliteit kan worden geselecteerd is voor een looptijd van twee jaar gekozen. Als dit niet leidt tot een substantiële bijdrage van de zorgaanbieders aan de gestelde beleidsdoelen zoals meer normaliseren en samenwerking met voorliggende voorzieningen, zal na deze periode de inkoop van dit arrangement via een meer klassieke aanbesteding plaatsvinden. Daarbij zal dan wel op de kwaliteit van geleverde zorg zal worden geselecteerd.

Er is in 2018 voor een aantal arrangementen onderzocht, of andere inkoop- of financieringswijze de voorkeur bieden boven de huidige methode van bestuurlijk aanbesteden. Voor begeleiding is de uitkomst hiervoor al vermeld. De uitkomst schematisch weergegeven:

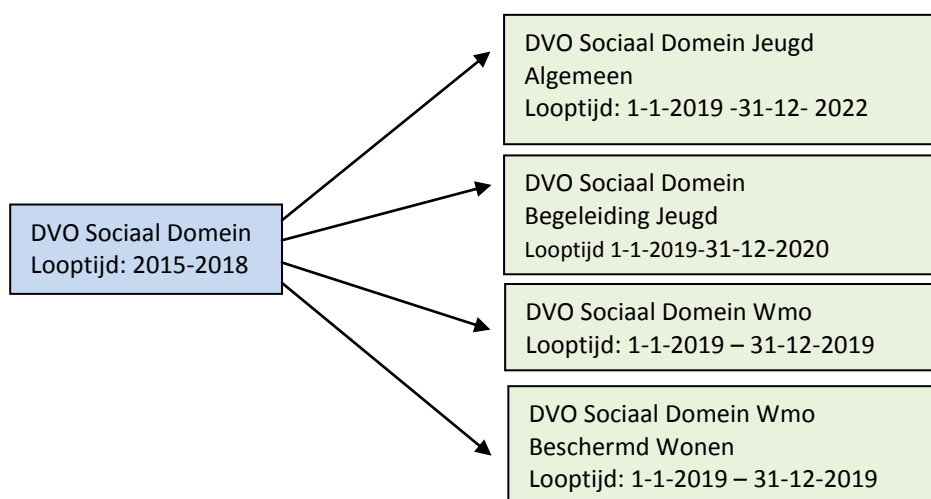


Verwerving Jeugdhulp		
Inkopen via bestuurlijk aanbesteden / openhouse 2019	Alternatieve inkoopstrategie 2019/2020)	Toelichting
Behandeling groep		
Behandeling individueel		
Verblijf		Verblijf wordt voor 2020 aanbesteed, voor 2019 nog via bestuurlijk aanbesteden ingekocht. Wel zullen er pilots gestart worden ter voorbereiding op 2020.
Pleegzorg		Onderdeel van Verblijf, wordt voor 2020 aanbesteed
Gezinshuizen		Onderdeel van Verblijf, wordt voor 2020 aanbesteed
Begeleiding groep		Er is besloten dit arrangement vooralsnog niet aan te besteden maar nog gedurende 2 jaar via bestuurlijk aanbesteden in te blijven kopen, waarbij wel een ondergrens in het aantal cliënten in zorg wordt gesteld dat aanbieders in begeleiding moeten hebben
Begeleiding individueel		Er is besloten dit arrangement vooralsnog niet aan te besteden maar nog gedurende 2 jaar via bestuurlijk aanbesteden in te blijven kopen, waarbij wel een ondergrens in het aantal cliënten in zorg wordt gesteld dat aanbieders in begeleiding moeten hebben
Crisishulp ambulante (tot 01-07-2019)	Crisishulp ambulante* (vanaf 01-07-2019)	Crisishulp wordt ingekocht middels een SAS-aanbesteding (Sociale en andere specifieke diensten) met ingangsdatum 01-07-2019
Crisishulp verblijf/opvang (tot 01-07-2019)	Crisishulp verblijf/opvang* (vanaf 01-07-2019)	Crisishulp wordt ingekocht middels een SAS-aanbesteding (Sociale en andere specifieke diensten) met ingangsdatum 01-
	Doelgroeparrangementen Onderwijs Jeugdhulp (DOJ)	In 2019 wordt middels gesubsidieerde pilots ervaringen opgedaan die mogelijk later zullen leiden tot een aangepaste inkoopwijze.
	Jeugdbescherming en Jeugdreclassering*	Besloten is om de activiteiten in het kader van jeugdbescherming en jeugdreclassering vanaf 2019 via subsidiëring te verwerven. Daarvoor is één subsidiëregeling opgesteld die in de vier Limburgse regio's wordt gepubliceerd. Dit gebeurt op basis van een landelijk advies van de VNG en vindt plaats door een samenwerking van alle Limburgse regio's.
Logeren/Respijtzorg		
BOR gerechtelijk		
BOR vrijwillig		
Regie		
Dyslexie diagnose		
Dyslexie		
Consultatie		
Detachering		



Van alle arrangementen, die nu nog via bestuurlijk aanbesteden ingekocht, zal worden onderzocht of een alternatieve inkoop- of financieringswijze voordelen biedt. In de geest van het F-fort evaluatie rapport uit 2017 doen we dit stapsgewijs, we kunnen niet alles tegelijk aanpakken.

Naast de samenwerkingsovereenkomst en de DVO's dienen ook de bijlagen bij de DVO's, die altijd al een looptijd van een jaar hebben, voor 2019 opnieuw te worden vastgesteld.



Collegevoorstel

Anders dan in de afgelopen jaren 2015-2018 is ervoor gekozen om de DVO's op te knippen in 4 percelen: Wmo, Beschermd Wonen, Jeugd Algemeen en Jeugd Begeleiding. Gebleken is namelijk, dat de oorspronkelijke DVO, die specifiek voor Wmo is ontwikkeld en ook op de andere terreinen van toepassing is verklaard, begon te knellen. Zo kent de DVO Jeugd een groter aantal arrangementen voor onderling sterk verschillende producten die bovendien afwijken van die bij Wmo. Ook de bijlagen bij de DVO verschillen, en om dit geforceerd in één document plus bijlagen onder te brengen komt de duidelijkheid niet ten goede. Daar komt bij dat de inkoop Wmo betrekking heeft op de samenwerking in Maastricht-Heuvelland, de inkoop Beschermd Wonen op Maastricht-Heuvelland en de Westelijke Mijnstreek terwijl die bij Jeugd de hele regio Zuid Limburg betreft. Dit leidt ertoe dat er dit jaar ook twee afzonderlijke collegevoorstellen worden gedaan: inkoop Wmo/Beschermd Wonen 2019 en inkoop Jeugd 2019.

Tijdens de besluitvorming over het plan van aanpak voor de inkoop 2018 is afgesproken, de inkoop 2019 via bestuurlijke aanbesteding zo beleidsarm mogelijk in te steken. Hiermee kon capaciteit vrijgespeeld worden om, tegen de achtergrond van de financiële tekorten op de jeugdhulp, voor een



aantal arrangementen een alternatieve inkoopstrategie te ontwikkelen. Bijkomend voordeel was dat hiermee enige rust bij de gemeentelijke toegangsteams en bij zorgaanbieders geboden kon worden om de ingrijpende wijzigingen uit 2017 goed te implementeren. Het voorliggende pakket contractstukken kent dan ook vooral een technische en juridische verbetering. Daarbij zijn de handhavingmogelijkheden verbeterd, is het boetebeding verruimd, is de informatieplicht van zorgaanbieders uitgebreid en zijn de kwaliteitseisen aangescherpt. De arrangementenstructuur voor de Jeugdhulp, de kern van de dienstverleningsafspraken, is echter grotendeels ongewijzigd.

De stuurgroep Jeugd heeft positief geadviseerd aan centrumgemeente Maastricht over dit pakket aan maatregelen voor 2019 en adviseert het college op basis van de nieuwe centrumregeling om de contractstukken vast te stellen en hiermee de verwerving van de jeugdhulp voor 2019 voor de regio te verzorgen. Op vrijdag 19 oktober zijn alle contractstukken via het digitale contractmanagementsysteem Negometrix gepubliceerd en kunnen zorgaanbieders zich hiervoor inschrijven. Deze publicatie is onder het voorbehoud van vaststelling van de contractdocumenten door uw college. De inschrijving sluit op 5 december, waarna de contractering 2019 kan worden afgerond.

2. Context

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet en het bieden van zorgcontinuïteit aan onze burgers. Voor wat betreft de inkoop van jeugdhulp werken we daarbij samen met alle Zuid Limburgse gemeenten. Maastricht vervult daarbij de rol van centrumgemeente. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de inzet van de jeugdhulp via hun eigen toegangsteams.

In 2017 zijn de tarieven voor de ingekochte (sub)arrangementen geüniformeerd. Vóór 2017 had elke zorgaanbieder nog een individueel vastgesteld tarief, gebaseerd op historische informatie over deze zorgaanbieder.

In 2017 zijn de arrangementstarieven voor Jeugdhulp gebaseerd op de onderliggende producten en de hieraan gestelde eisen. Gedurende 2017 en 2018 is in een aantal arrangementen wijzigingen doorgevoerd, zoals de introductie van het segment Hoog Intensief bij het arrangement Behandeling en Begeleiding Individueel en de nieuwe indeling van arrangementen binnen het arrangement Verblijf. Uitgangspunt bij deze aanpassingen is altijd geweest dat de gemeente een eerlijke prijs voor de geleverde zorg betaalt, terwijl de arrangementen de ruimte bieden voor flexibiliteit in de dienstverlening door de professional, zodat die datgene aan zorg kan leveren wat noodzakelijk is (maatwerk). De eis van reële tarieven voor de geleverde zorg is daarmee gewaarborgd.



3. Gewenste situatie

Algemeen

Via de inkoop van jeugdhulp willen we beter kunnen sturen op het veld om efficiëntere en effectievere inzet van hulp te krijgen. Hiervoor is een aantal inkoopstrategieën uitgewerkt (voor Verblijf, Begeleiding, Gecertificeerde Instellingen voor Jeugdbescherming/Jeugdreclassering, Crisis) en worden deze uitgevoerd. De focus is in 2018 op deze thema's gericht en blijven de overige arrangementen zoals ze zijn, behoudens enkele kleinere aanpassingen.

Voor alle partijen

Rust in de uitvoering om alle wijzigingen uit de afgelopen jaren goed te implementeren en daartoe:

- Minimale aanpassingen in de arrangementenstructuur
- Geen grote tariefsaanpassingen voor 2019
- Alleen een indexatie, indien arrangementen niet meer dreigen te voldoen aan de norm voor reële tarieven.
- Alleen een aanpassing in het tarief wanneer de productiecijfers laten zien dat er ruimte zit in het tarief
- Strakkere sturing en handhaving op verantwoordings- en sturingsinformatie
- En voor enkele arrangementen een andere verwervingsstrategie

Voor de burger

Het werken met verfijnde en verbeterde arrangementen en een betere beschrijving ervan leidt ertoe, dat de inzet van de noodzakelijke professionele dienstverlening steeds beter op de situatie van de burger kan worden toegesneden. Zonder dat de keuzevrijheid van de burger daardoor wordt aangetast. Tevens is met deze verfijning van de arrangementen de drempel bij de overgang van professionele hulpverlening naar de vrij toegankelijke algemene voorzieningen verlaagd. De in de loop van de afgelopen jaren steeds verder verbeterde arrangementbeschrijvingen maken vanaf 2019 ook deel uit van de contractuele afspraken met zorgaanbieders.

Voor de zorgaanbieders

Faire, actuele, uniforme en kostendekkende vergoedingen voor vergelijkbare dienstverlening.

Voor gemeenten

Tarieven(zie ook bijlage B_12)



- a. Een analyse van de beschikbare informatie laat zien dat niet altijd alle informatie even betrouwbaar is aangeleverd. Daarom worden in 2019 de tarieven slechts minimaal aangepast. Op een aantal arrangementen is uit de feitelijke productiecijfers zichtbaar dat er nog wat ruimte in de tarieven voor deze arrangementen zit, terwijl op andere arrangementen zichtbaar is dat de door de gemeente geboden tarieven in 2019 zullen gaan knellen. Alleen waar dit overtuigend zichtbaar is, wordt een aanpassing van de tarieven doorgevoerd. Dit houdt concreet in, dat de tarieven Dyslexie worden aangepast naar aanleiding van de aangepast wet- en regelgeving en de wijzigingen in de cao-afspraken voor 2019. Het tarief voor pleegzorg stijgt licht, doordat ook de ouderbijdrage voor pleegzorg is toegenomen. Daarnaast vindt een indexering plaats op de 3 korte individuele begeleidingsarrangementen.
- b. Op de arrangementen voor Groepsbehandeling wordt juist een verlaging van de tarieven doorgevoerd in verband met onderproductie. Daaronder verstaan we dat aanbieders minder zorg leveren dan de bandbreedte voor dit arrangement toelaat. Ook de arrangementen Crisis Gezinsaanpak en Crisis Residentieel worden verlaagd, omdat de inspanningen in 2017 en 2018 op de doorlooptijd resulteren in kortere trajecten.
- c. Een aantal arrangementen wordt tevens inhoudelijk aangepast. Zo wordt een apart arrangement in het leven geroepen voor kinderen met een licht verstandelijke beperking in de pleegzorg, doordat zij, hun ouders en de pleegouders in deze zorgvorm meer begeleiding nodig hebben dan kinderen in de reguliere pleegzorg.
- d. Het arrangement Begeleiding individueel Intensief komt in 2019 te vervallen. De reden hiervoor is dat dit maar in enkele gevallen in 2019 is gebruikt en dat de inzet bij deze enkele gevallen sterk uiteen liep, waardoor dit tarief nooit passend kan zijn. Dit arrangement wordt dan ook vervangen door een arrangement Maatwerk, dat in uren kan worden toegewezen op basis van een vast tarief. Dit zorgt ervoor dat de uitzonderingen in dit arrangement toch op een passende wijze kunnen worden gefinancierd.

High trust, high penalty

De financiële problematiek, die overigens per deelnemende gemeente verschilt, wordt behalve via het inkoopspoor ook aangepakt door vanaf 2019 nog sterker dan voorheen te sturen op handhaving van het uitgangspunt van "High trust, high penalty". In de loop van 2017 is bij het team inkoop ruimte gecreëerd om op basis van jaarrekeningen 2015/2016, spiegelinformatie van zorgaanbieders en analyse van de oorspronkelijke aanlevering van gegevens waarop de zorgtarieven vanaf 2015 zijn gebaseerd te controleren of de tarieven per zorgaanbieder wel correct zijn vastgesteld. Hiertoe wordt een jaarlijks controleplan opgesteld. Op basis van gerichte signalen of eigen ervaringen van team inkoop kunnen ook controles op de gegevens over 2017/2018 worden uitgevoerd.



Zorgaanbieders die niet tijdig de opgevraagde spiegelinformatie aanleveren zullen hierop contractueel worden aangesproken en eventueel worden gesanctioneerd. Hetzelfde geldt overigens voor een correct gebruik van het gedigitaliseerde berichtenverkeer Zorgned en het digitale contractmanagement-systeem Negometrix. Om dit ook juridisch afdwingbaar te maken zijn de boetebepalingen en de informatieplicht in de DVO uitgebreid.

Kwaliteit van geleverde zorg

Naast de financiering blijft vanzelfsprekend ook de kwaliteit van de geleverde zorg in 2019 een aandachtspunt. In de kwartaalgesprekken die met zorgaanbieders worden gevoerd is dit een vast agendapunt. Daarnaast zijn de kwaliteitseisen die aan zorgaanbieders worden gesteld aangescherpt (bijlagen B_6 en B_7). Zo is de overgangstermijn waarbinnen aanbieders over een kwaliteitsmanagement systeem moeten beschikken afgelopen. Zorgaanbieders die op 1 januari 2019 niet over een operationeel kwaliteitsmanagementsysteem beschikken komen niet voor een nieuwe DVO in aanmerking. Hetzelfde geldt voor het bezit van een actuele verklaring omtrent het gedrag voor de medewerkers van de zorgaanbieders. Nieuw is dat ook een VOG voor rechtspersonen wordt geëist.

Resultaatsturing

Resultaatsturing wordt in 2019 verder ontwikkeld op basis van het Kwaliteitsmodel Jeugd Zuid Limburg 2019. Daarbij wordt uitgegaan van definities zoals die door het Nederlands Jeugdinstituut (NJI) worden gehanteerd. Er is in 2017 een pilot onder een aantal zorgaanbieders gestart waarbij op de prestatie-indicatoren cliëntuitval, doelrealisatie en cliënttevredenheid de resultaten van de zorgverlening worden gevolgd. Vanaf 2019 is in de voorliggende contractafspraken de toepassing van een valide meetinstrument ten behoeve van de kwaliteitsmonitoring door zorgaanbieders verplicht. Ook worden aanbieders van Jeugdhulp verplicht om vanaf 1 januari middels het nieuwe gedigitaliseerde format voor Eén gezin Eén plan, Eén Regisseur te werken met gestandaardiseerde doelrealisatie. Hierdoor kunnen gemeenten sturen op resultaten en daarmee beter zicht krijgen op kwaliteit van aanbod. Daarbij zal maximaal worden aangesloten bij de al gangbare methoden zoals veel zorgaanbieders die al kennen van het NJI. Vanuit deze resultaatsturing kan in de komende jaren toegewerkt worden naar een vorm van contractering/financiering die gebaseerd is op resultaten. Daarbij zal rekening gehouden worden met de recente uitspraak van de Centrale Raad van Beroep over de rechtszekerheid van de burger ten aanzien van de omvang van de te leveren zorg.



4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Met deze contractaanpassingen wordt de verantwoordelijkheid van de gemeente voor de gezondheidszorg als gevolg van de Wmo2015 en Beschermd Wonen verder ingevuld. Ten aanzien van het thema duurzaamheid wordt opgemerkt dat het gemeentelijk beleid ten aanzien van social return deel uitmaakt van de contractafspraken met zorgaanbieders via bijlage 11 bij de DVO. Zorgaanbieders maken met de projectleider social return nadere afspraken hoe zij hieraan invulling kunnen geven. In de ontwikkeltafel 2018 is afgesproken het onderwerp social return in de ontwikkeltafel van 2019 apart te agenderen.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

De hier voorgestelde maatregelen zullen in informatiebijeenkomsten aan medewerkers van de toegangen worden toegelicht.

7. Informatiemanagement en automatisering

Ten behoeve van het contractmanagement door team Inkoop is in 2017 een geautomatiseerd contract managementsysteem aangeschaft (Negometrix), dat inmiddels operationeel is en waarin de zorgaanbieders alle relevante contractstukken digitaal kunnen uploaden, invullen en doorsturen. Dit leidt tot een substantiële reductie van de administratieve last zowel bij team inkoop als bij zorgaanbieders bij de formele contracteringfase.

Daarnaast leidt de invoering van Zorgned uiteindelijk tot een verregaande digitalisering van het toewijzings-, facturatie- en declaratieproces. In de praktijk kent het gebruik van Zorgned bij de verschillende partners in de keten nog wel enkele knelpunten waarbij achterstanden in de verwerking/doorzending ertoe leiden dan nog niet altijd een real-time inzicht kan worden geboden. In het declaratieprotocol worden daarom de eisen ten aanzien van het gebruik van Zorgned steeds verder aangescherpt en verbeterd. Ook dit draagt bij aan een vermindering van de administratieve lasten bij gemeenten en zorgaanbieders.

8. Financiën

De gevolgen van de wijzingen in de tarieven vertalen zich in een lichte daling van de kosten in 2019 ten opzichte van 2018. De kostendaling bedraagt naar schatting 1% op basis van de hoeveelheid zorg in de jaren 2017 en 2018 bij een gelijkblijvende hoeveelheid zorg. Dit geldt voor zowel de gehele regio Zuid-Limburg als de gemeente Maastricht. Effecten van een veranderende doelgroep in



aantallen of een gemiddelde verzwaring van de zorg kunnen echter leiden tot een kostenstijging waardoor het voordeel niet wordt gehaald. Het financiële voordeel in combinatie met het aangegeven risico leiden tot de conclusie dat het voorgestelde inkoopkader 2019 aansluit bij het kostenniveau van 2018.

De kostendaling van 1% komt voor Maastricht ongeveer neer op € 270.000. In samenhang met het risico op volumestijging is de verwachting dat het kostenniveau voor 2019 ongeveer gelijk zou kunnen zijn aan het niveau zoals geschetst in de halfjaarmonitor Toekomstagenda SD.

Over de effecten van de draaiknoppen sociaal domein uit de bestuursopdracht worden het college volgens afspraak afzonderlijk geïnformeerd.

9. Aanbestedingen

Ook voor 2019 zijn de voorliggende voorstellen in overleg met zorgaanbieders tot stand gekomen via het proces van bestuurlijk aanbesteden. Met deze inkoopmethodiek kan worden afgeweken van de Europese en landelijke aanbestedingsregelgeving. Deze regelgeving biedt hiervoor de ruimte, hoewel we daarbij wel gebonden zijn aan de algemene eisen uit de Aanbestedingswet. Bestuurlijk aanbesteden is overigens geen juridisch omschreven inkoopmethode. Formeel spreken we van Open House aanbesteden, die mogelijk is gemaakt door de procedure voor Sociale en andere specifieke diensten. Het team inkoop van het bedrijfsbureau van Beleid en Ontwikkeling is met de begeleiding van dit inkoopproces belast.

10. Participatie tot heden

Via het proces van bestuurlijk aanbesteden zijn zorgaanbieders nauw betrokken bij de totstandkoming van deze voorstellen. Deze kunnen op voldoende draagvlak rekenen zo bleek tijdens de ontwikkeltafel van 12 oktober 2018. De stuurgroep jeugd adviseert positief over het voorliggende pakket aan maatregelen

11. Voorstel

- 1- Te besluiten de nieuwe samenwerkingsovereenkomst tussen gemeenten en zorgaanbieders gericht op het proces van bestuurlijk aanbesteden tot en met 2022 aan te gaan en daartoe de tekst van de samenwerkingsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_1);
- 2- Te besluiten de aflopende dienstverleningsovereenkomst Jeugd (algemeen) tussen gemeenten en zorgaanbieders (raamovereenkomst) te actualiseren en daartoe de gewijzigde tekst van de dienstverleningsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_2);



- 3- Te besluiten een nieuwe dienstverleningsovereenkomst voor Jeugd Begeleiding tussen gemeenten en zorgaanbieders (raamovereenkomst) op te stellen en de tekst van deze dienstverleningsovereenkomst vast te stellen (bijlage B_3);
- 4- In te stemmen met de verdere doorontwikkeling van de inkoop Jeugd en daartoe de bijlagen bij de DVO voor 2019 vast te stellen (bijlagen B_4 t.m. B_11);
- 5- Kennis te nemen van het overzicht van de tariefaanpassingen per 01-01-2019 (bijlage B_12)

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming door het college worden deze besluiten geëffectueerd naar geactualiseerde contracten tussen gemeenten en zorgaanbieders ingaande 2019. Dit vormt tevens fase twee van de contractering via Negometrix.